

# Honorering voorstel Raad van Toezicht

**Onderwerp:** Voorstel honorering Raad van Toezicht 2015/2016  
**Datum:** 13 december 2015  
**Aan:** Raad van toezicht Meer Primair  
**Van:** Esther Spetter, voorzitter RvT

**Vastgesteld;** in de vergadering RvT/CvB van 15 december 2015

---

## Aanleiding

In deze notitie is een voorstel opgenomen voor de honorering van de Raad van toezicht van Stichting Meer Primair. Dit voorstel is besproken in de evaluatiebijeenkomst van de Raad van Toezicht op 6 oktober 2015. Op 15 december 2015 wordt het beloningsvoorstel door de Raad van toezicht vastgesteld in haar reguliere vergadering met het College van bestuur.

De opbouw van deze notitie is als volgt:

1. Wet- en regelgeving
2. Code Goed bestuur primair onderwijs (november 2014)
3. PO-raad (19 november 2015)
4. Richtlijnen Vereniging toezichthouders in het Onderwijs (VTOI)
5. Honorering Raad van toezicht Meer Primair en maatschappelijke verantwoording

### 1. Wet en regelgeving

#### *Wet Normering Topinkomens*

De wettelijke grondslag voor de maximale honorering van toezichthouders in onderwijsinstellingen is gelegen in de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector, kortweg Wet normering topinkomens genoemd (WNT).

In de WNT-2 (die per 1 januari 2015 is ingegaan) zijn de honoreringsmaxima voor toezichthouders gekoppeld aan de bezoldiging van de bestuurder. De WNT-2 maximaliseert de vergoeding van leden van de Raad van toezicht tot 10% van de voor de eigen bestuurder geldende bezoldiging en voor de voorzitter is dit 15% van deze bezoldiging exclusief BTW (artikel 3.2 van de WNT-2).

Het gaat hier dus om *maxima*, waarbinnen de vergoeding voor toezichthouders moet worden vastgesteld. De vergoedingen worden door de controlerend accountant van de instelling getoetst aan de WNT-2 en hiervan wordt verslag gedaan in zijn rapport van bevindingen bij de jaarrekening.

### 2. Code Goed Bestuur primair onderwijs

In de Code Goed Bestuur in het Primair onderwijs d.d. 27 november 2014 staat over de vergoeding van de toezichthouder (in artikel 25) het volgende vermeld:

*“Het intern toezichtsorgaan bepaalt de vorm en de hoogte van de eigen vergoeding. Het intern toezichtsorgaan richt zich hierbij naar een daartoe door de PO-Raad vast te stellen of aan te wijzen leidraad. Het intern toezichtsorgaan maakt de vergoedingsregeling openbaar en verantwoordt deze jaarlijks in de jaarrekening.”*

### 3. PO-raad

Voor de vorm en hoogte van de vergoeding verwijst de governance code dus naar een leidraad, vast te stellen door de PO-raad. Recentelijk heeft de PO-raad zich hierover gebogen en in een brief d.d. 19 november 2015 aan haar leden heeft de PO-raad het volgende standpunt ingenomen:

*“De Algemene Ledenvergadering van de PO-Raad heeft in juni van dit jaar besloten om – conform artikel 25 lid 1 van de ‘Code Goed Bestuur in het primair onderwijs’ - geen leidraad op te stellen met*

*een andere (maximum) normstelling dan die in de in de 'Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector' (WNT) is vastgelegd.*

Hier wordt aan toegevoegd dat de honorering van toezichthouders wel moet worden gerelateerd aan de bezoldigingsschalen zoals die zijn vastgelegd in de 'CAO bestuurders PO'.

De PO-raad geeft dus geen leidraad, behalve dan dat zij verwijst naar de vastgestelde *maxima* in de WNT. Zij doet evenwel in de genoemde brief aan haar leden, een appel op de toezichthouders in het primair onderwijs om de maatschappelijke betrokkenheid in ogenschouw te nemen bij het vaststellen van de bezoldiging. De PO-raad baseert dit appel op een monitor ('Monitor beloningscodes/cao's bij WNT 2013), die in 2013 is opgesteld naar aanleiding van een onderzoek naar de hoogte van honorering van toezichthouders, afgezet tegen de honorering van de bestuurders conform de CAO-bestuurders. De PO-Raad doet een appel op de toezichthouders in het primair onderwijs om de gemiddelde bedragen van de monitor als vertrekpunt te nemen bij het bepalen van de bezoldiging.

#### **4. Richtlijnen Vereniging Toezichthouders in Onderwijsinstellingen (VTOI)**

Een organisatie die de belangen van de toezichthouders in onderwijsinstellingen behartigt, is de VTOI. De VTOI heeft in april 2015 naar aanleiding van de inwerkingtreding van de WNT-2 een handreiking opgesteld over de honorering voor Raden van Toezicht.

De WNT-2 maximaliseert de vergoeding van leden van de Raad van Toezicht tot 10% van de voor de eigen bestuurder geldende bezoldiging en voor de voorzitter is dit 15% van deze bezoldiging, exclusief BTW. De honorering van de toezichthouders wordt vastgesteld door de Raad van Toezicht zelf, waarbij het uitgangspunt is dat het principe 'pas toe en leg uit' leidend is.

De VTOI hanteert de volgende overwegingen:

- a. De honorering moet worden gerelateerd aan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de leden van de Raad van Toezicht. De Raad van toezicht is het hoogste interne toezichthoudende orgaan, de werkgever van het bestuur en de ultieme bewaker van de realisatie van de kwaliteit van de onderwijsinstelling. Hij houdt toezicht op het handelen van het College van bestuur en toetst de belangenafwegingen die het College van bestuur maakt. De Raad mag uitgaan van een maatschappelijk aanvaardbare waardering voor zijn werkzaamheden en inzet. De WNT-2 verwacht een veel grotere inzet en verantwoording van de Raad van toezicht, hetgeen een verdubbeling is van de tijdsinzet waarvan men tot vijf jaar geleden van uit ging.
- b. In de recente wet- en regelgeving zijn de aansprakelijkheid en de verantwoordelijkheid van de toezichthouders sterk toegenomen. Toezichthouders worden steeds meer het aanspreekpunt van de Inspectie, het Ministerie en de media.
- c. De honorering moet worden gerelateerd aan de reële inzet en tijd die de toezichthouder besteedt aan de onderwijsinstelling. De inzet en mate van professionaliteit die men van een Raad van toezicht verwacht, ziet men terug in wet- en regelgeving en Governancecodes.
- d. Aan een besluit van de Raad van toezicht om de honorering te wijzigen mogen eisen worden gesteld in de zin van een heldere motivering, gerelateerd aan een verandering van inzet en verantwoordelijkheid. Hierbij hoort een correcte procedure waarbij sprake is van transparantie en zorgvuldigheid.
- e. De VTOI zal de honorering van leden en voorzitters van Raden van toezicht gaan monitoren. De VTOI adviseert de leden van de Raden van Toezicht een vergoeding van maximaal 10% van de honorering van de bestuurder van hun instelling toe te kennen en de voorzitter van de Raad van toezicht maximaal 15%. Bovenop het bedrag van de vergoeding dient de instelling de 21% BTW te vergoeden aan de toezichthouders (indien de toezichthouder BTW verschuldigd is).

De VTOI gaat in eerste instantie uit van een beloning die gekoppeld is aan de *verantwoordelijkheden en bevoegdheden* van de leden van de Raad van toezicht. De Raad mag uitgaan van een maatschappelijk aanvaardbare waardering voor zijn werkzaamheden en inzet, waarbij de WNT-2 een *veel grotere inzet* en verantwoording van de Raad van toezicht verwacht. Dit betekent een verdubbeling van de tijdsinzet waar men tot vijf jaar geleden van uit ging.

Ook de *aansprakelijkheid* van de toezichthouders is sterk toegenomen. Toezichthouders worden steeds meer het aanspreekpunt van de Inspectie, het Ministerie en de media.

Kortom de inzet, tijdsbesteding en mate van professionaliteit die men van een Raad van toezicht verwacht, komt tot uitdrukking in de hoogte van de beloning.

Het is de Raad zelf die op grond van een afweging van deze punten zelf bepaalt wat hierbij een gerechtvaardigde vergoeding is.

## 5. Honorering Raad van toezicht Meer Primair en maatschappelijke verantwoording

De Raad van toezicht van stichting Meer Primair is in augustus 2014 gestart met een vergoeding van € 500 netto per jaar. Deze vergoeding is vastgesteld door de beide afzonderlijke raden (van Quercus en SKOH) in de aanloop naar de fusie in het voorjaar van 2014.

De huidige Raad van toezicht van stichting Meer Primair is van mening dat deze regeling geen recht meer doet aan de toegenomen verantwoordelijkheden, bevoegdheden en aansprakelijkheden, die de maatschappij op dit moment van toezichthouders vraagt. Ook de tijdsbesteding en professionele inzet van de toezichthouders van stichting Meer Primair is aanzienlijk hoger dan een aantal jaren geleden. De huidige Raad van toezicht verwacht van haar leden een tijdsbesteding van tenminste 100 – 120 uren op jaarbasis voor het toezicht houden op de stichting.

Naast de voorbereiding van en deelname aan de vergaderingen van de Raad van toezicht is ieder lid van de Raad van toezicht actief in tenminste één van de volgende commissies: auditcommissie, remuneratiecommissie en onderwijscommissie. Voor een goede vervulling van de toezichthoudende functie heeft de Raad van toezicht jaarlijks een overleg met de directeuren, alsmede met de GMR. Toezichthouders bezoeken scholen en wonen bijzondere evenementen op scholen bij. Ook de werkbezoeken en het bijwonen van bijeenkomsten met toezichthouders van andere onderwijsinstellingen dragen bij aan een goede vervulling van de toezichthoudende functie. Enkele leden besteden aan hun toezichthoudende taak aanmerkelijk meer uren dan 100 uur, waarbij de voorzitter minimaal het dubbele aantal uren besteedt. Dit is in lijn met de verwachtingen die de maatschappij heeft ten aanzien van een effectieve Raad van toezicht.

### *Honorering voorstel Raad van toezicht stichting Meer Primair*

Het voorstel voor een aanpassing van de honorering van de toezichthouders, dat nu voorligt gaat uit van een percentage van de bruto-vergoeding van de bestuurders van de stichting Meer Primair, te weten ongeveer 5% voor de leden en ongeveer 7,5% voor de voorzitter.

Deze percentages liggen ongeveer op de helft van de voorgeschreven WNT-norm van 10% voor de leden en 15% voor de voorzitter.

De voorgestelde honorering valt ook in de gemiddelde bedragen van de door de PO-raad aangehaalde monitor (Monitor beloningscodes/cao's bij WNT 2013), zoals genoemd in paragraaf 3.

### *Looptijd honorering voorstel*

De voorgestelde honorering gaat in in schooljaar 2015/2016 en heeft een looptijd van vier jaar. Eind 2018 zal de honorering opnieuw door de Raad van toezicht worden bekeken, waarbij de dan geldende salariering van de bestuurders, alsmede de externe ontwikkelingen zullen worden betrokken.

In concreto betekent dit dat de vergoeding voor de leden van de Raad van toezicht wordt vastgesteld op € 4.000 bruto, exclusief BTW en voor de voorzitter van de Raad van toezicht op € 6.000 bruto, exclusief BTW. De genoemde brutobedragen worden verloond via de salarisadministratie van de stichting, omdat de belastingdienst uitgaat van een fictief dienstverband.

De gehanteerde systematiek, alsmede de hoogte van de honorering van de Raad van toezicht zal worden verantwoord in de jaarrekening over het boekjaar 2016.